



مقترحات لتفعيل  
دور الزكاة في الوقت المعاصر



# الطبعة الأولى

١٤٣٩هـ - ٢٠١٨م

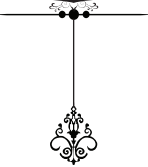
ISBN 978 - 9948 - 39 - 213 - 2

ما ورد في هذا الكتاب يعبر عن رأي صاحبه  
ولا يعبر بالضرورة عن رأي الدائرة

## حقوق الطبع محفوظة

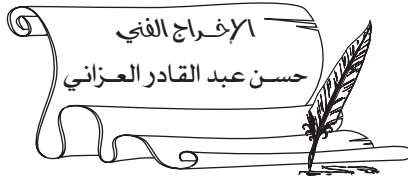
لدائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي  
إدارة البحوث

هاتف: ٦٠٨٧٧٧٧ ٤ ٩٧١ + فاكس: ٦٠٨٧٥٥٥ ٤ ٩٧١ +  
الإمارات العربية المتحدة ص. ب: ٣١٣٥ - دبي  
www.iacad.gov.ae mail@iacad.gov.ae



التفريق اللغوي

سيد أحمد نورائي





# مقترحات لتفعيل دور الزكاة في الوقت المعاصر

إعداد

الأستاذ دكتور محمد عبد الحليم عمر  
الأستاذ بكلية التجارة - جامعة الأزهر

بحث مقدم إلى « منتدى فقه الاقتصاد الإسلامي الثالث »  
الذي عقدته دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي  
٢٤-٢٥ إبريل ٢٠١٧م

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

## افتتاحية

الحمد لله رب العالمين، والصلاة والسلام على سيدنا محمد وعلى آله وصحبه ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين. وبعد:

فيسر « دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي - إدارة البحوث » أن تقدم إصدارها الجديد « مقترحات لتفعيل دور الزكاة في الوقت المعاصر » إلى جمهور القراء من السادة الباحثين والمتقنين والمتطلعين إلى المعرفة.

وهذا الإصدار يعد قراءة موضوعية لواقع مؤسسات الزكاة المعاصرة وما ينبغي أن تكون عليه، تقدم بها الباحث من خلال مشاركاته وعضويته في العديد من الفعاليات والمنتديات التي عُنت بفريضة الزكاة ووسائل تفعيلها في مسيرته العلمية في مختلف بقاع العالم.



وهذا الإنجاز العلمي يجعلنا نقدم عظيم الشكر والدعاء  
 لأسرة آل مكتوم حفظها الله تعالى التي تحب العلم وأهله،  
 وتؤازر قضايا الإسلام والعروبة بكل تميز وإقدام، وفي  
 مقدمتها صاحب السمو الشيخ محمد بن راشد بن سعيد  
 آل مكتوم، نائب رئيس الدولة، رئيس مجلس الوزراء، حاكم  
 دبي الذي يشيد مجتمع المعرفة، ويرعى البحث العلمي ويشجع  
 أصحابه وطلابه.

راجين من العلي القدير أن ينفع بهذا العمل، وأن يرزقنا  
 التوفيق والسداد، وأن يوفق إلى مزيد من العطاء على درب  
 التميز المنشود.

وآخر دعوانا أن الحمد لله رب العالمين، وصَلَّى اللهُ عَلَى النَّبِيِّ  
 الْأُمِّيِّ الْخَاتَمِ سَيِّدِنَا مُحَمَّدٍ وَعَلَى آلِهِ وَصَحْبِهِ أَجْمَعِينَ.

**إدارة البحوث**





الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على أشرف المرسلين  
سيدنا محمد وعلى آله وصحبه أجمعين.

وبعد:

الزكاة عبادة مالية، وركن من أركان الإسلام فرضها الله عز وجل وحدد مصارفها الثمانية بما يعمل على التخفيف من الحرمان والحاجة للفئات المهمشة في المجتمع، ولقد أدت الزكاة دورها، وساندت الحضارة الإسلامية إبان ازدهارها، ومازالت تؤدى دوراً في المجتمع المعاصر، إلا أنه نظراً للعديد من المتغيرات المعاصرة يظهر أن هذا الدور دون المأمول، ودون تحقيق الغرض من فرضية الزكاة، ومن الأدلة على ذلك زيادة واتساع نطاق

الفقر في العالم بشكل عام وفي الدول الإسلامية بشكل خاص، فعدد دول العالم الإسلامي ٥٨ دولة، منها ٤٦ دولة تُصنَّف ضمن الدول الفقيرة، وبعدهد سكان يصل إلى زهاء ٩٠٪ من سكان العالم الإسلامي، وهو ما جعل مؤتمر القمة الإسلامي في دورته الاستثنائية الرابعة المنعقدة بمكة المكرمة عام ١٤٢٦ هـ - ٢٠٠٥ م يدرج موضوع مكافحة الفقر والبطالة ضمن برنامج العمل العشري لمواجهة تحديات الأمة الإسلامية في القرن الحادي والعشرين، وتنفيذاً لذلك انعقد المؤتمر الأول للمنظمات الإنسانية بالدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي عام ٢٠٠٨ م وكان من ضمن قراراته بالنص: «تفعيل دور الزكاة والأوقاف والتمويل والتبرعات المحلية لدى الدول الأعضاء لدعم العمل الخيري والإنساني، وسد الفراغات التشريعية الخاصة بذلك»، وهو ما بادر به مجمع الفقه الإسلامي بإدراج





موضوع «تفعيل دور الزكاة في مكافحة الفقر بالاستفادة من الاجتهادات الفقهية» ضمن موضوعات الدورة الثامنة عشرة في ماليزيا ١٤٢٨هـ.

كما أنه على المستوى التطبيقي توجد مشكلات عديدة من أهمها غالبية الفردية في أداء الزكاة وصرفها، وعدم التوجه للزكاة المنتجة، ونقص الوعي بأهمية وضرورة الزكاة والجهل بأحكامها، ولقد لخص الاتحاد العالمي لتعظيم شعيرة الزكاة، الوضع فجاء: «رغما عن أن الزكاة هي الركن الثالث من أركان الإسلام، وهي المورد الاقتصادي الأكبر شريحة من شرائح المجتمعات الإسلامية، وهي شريحة الفقراء والمساكين وغيرهم، إلا أن الدول التي تطبق هذه الفريضة وتدير أموالها لصالح مستحقيها هي دول قليلة من بين الدول الإسلامية والعربية. وحتى الدول التي قامت بجعل الزكاة واحدة من مؤسسات الدولة فيها لم



تحقق الهدف المرجو من وراء إخراج زكاة الأغنياء وردها على الفقراء، فالسودان وهي دولة رائدة في مجال تطبيق الزكاة ظلت الأوضاع الزكوية فيها دون الطموح»<sup>(١)</sup>.

واستجابة لدعوة كريمة من دائرة الشؤون الإسلامية والعمل الخيري بدبي تم إعداد هذا البحث لتقديم بعض المقترحات في إطار ما يلي:

- يقصد بالتفعيل، الإيجابية وتحقيق الأهداف بأعلى مستوى، وبالتالي فالبحث يقوم على تقديم مجموعة من الإجراءات التطبيقية في جباية الزكاة و صرفها لزيادة فعاليتها، بمعنى قدرتها

(١) أنشئ الاتحاد الدولي لتعظيم شعيرة الزكاة في بداية عام ٢٠١٦ بمبادرة من ديوان الزكاة بالسودان وبمشاركة ٢٠ دولة، والغرض منه، العمل على استقطاب العلماء والخبراء من المسلمين في كافة التخصصات لإجراء الدراسات والبحوث المتعلقة بقضايا الزكاة، بجانب الإشراف على نقل الخبرة والتجارب بين المؤسسات وصناديق الزكاة.



على تحقيق الغرض منها وهو بالدرجة الأولى التخفيف من حدة الفقر والبؤس والحرمان.

- لن يتوسع البحث في بيان ومناقشة الأحكام الفقهية للزكاة، بل يكتفي بسرد السند الفقهي لكل مقترح مع الأخذ من الآراء الفقهية - ودون مناقشة أدلة كل رأي - ما يناسب الواقع ويحقق أسرية أداء الزكاة وسهولة تطبيقها والأنفع للمستحقين.

- ومن أجل أن تكون المقترحات قابلة للتطبيق فلقد استفدت من تجارب مختلفة من بعض الدول إضافة لخبرتي التي اكتسبتها من إجراء العديد من البحوث والدورات التدريبية التي قمت بها للعاملين في المؤسسات الزكوية في عدد من الدول الإسلامية، ومشاركتي في تطبيق بعض المقترحات من خلال عضويتي في مجلس إدارة بعض المؤسسات الخيرية.



ولما كانت العناصر التطبيقية لقيام نظام الزكاة تتمثل في جباية وصرف الزكاة من خلال مؤسسة متخصصة، لذلك تم تنظيم البحث ليتناول هذه العناصر على الوجه التالي:

المبحث الأول: مقترحات حول الجانب المؤسسي للزكاة.

المبحث الثاني: مقترحات لرفع كفاءة وفاعلية تحصيل الزكاة.

المبحث الثالث: مقترحات لتنظيم وضبط صرف الزكاة.



## المبحث الأول

### مقترحات حول الجانب المؤسسي للزكاة

أولاً: الملامح العامة للواقع التطبيقي للزكاة:

لما كان البحث يتناول كيفية تفعيل الزكاة، فإنه من المناسب التعرف على الواقع التطبيقي للزكاة للكشف عن العوامل والأسباب التي جعلت الزكاة غير مفعلة في الواقع المعاصر، وذلك في العناصر التالية:

١ - الشكل المؤسسي: دول قليلة هي التي توجد بها وحدة للزكاة تتبع الحكومة مثل السعودية وبها مصلحة الزكاة والدخل، والسودان وبها ديوان الزكاة، واليمن وبها مصلحة الواجبات، وليبيا وبها الإدارة العامة لشؤون الزكاة وباكستان، أما باقي الدول فيتنوع الشكل المؤسسي للزكاة، مثل: صندوق الزكاة أو بيت الزكاة، أو الإدارة المركزية أو مؤسسة الزكاة،



وهي كلها وحدات مستقلة تحت إشراف حكومي ومشاركة شعبية أحيانا، هذا إلى جانب العديد من الجمعيات والمؤسسات الخيرية التي لها أغراض عدة من بينها تحصيل الزكاة وصرفها، وكذلك وجود صناديق الزكاة التابعة لبعض البنوك الإسلامية، ومن الجدير بالذكر أنه في الدول التي توجد فيها وحدة حكومية للزكاة، فإنها تعتمد في بعض جوانب التحصيل والصرف إما على وحدات حكومية أخرى، أو على الجهود الشعبية، وخاصة في الصرف، فعلى سبيل المثال: إن المملكة العربية السعودية لا تجعل تنظيم الزكاة في مؤسسة واحدة مستقلة، وإنما قامت بتسخير بعض المؤسسات الحكومية التابعة لبعض الوزارات وحملتها بعض المهام والوظائف، فكلفت مصلحة الزكاة والدخل التابعة لوزارة المالية بجباية زكاة عروض التجارة، وكلفت المؤسسة العامة لصوامع الغلال ومطاحن الدقيق التابعة لوزارة الزراعة



بجباية زكاة القمح، كما استعانت بوزارة الداخلية في جباية الثمار وبهيمة الأنعام، في حين أناطت مهمة التوزيع لوكالة الضمان الاجتماعي التابعة لوزارة الشؤون الاجتماعية.

ومن الجدير بالذكر أنه توجد تجربة بهاليزيا تسمى «خصخصة الزكاة»، تقوم على إعطاء جباية الزكاة لشركة متخصصة تقوم بتسويق الزكاة ومساعدة الأفراد لإخراج زكاتهم وإعداد برامج توعية للزكاة. وفي بعض الولايات تتم خصخصة جباية و صرف الزكاة<sup>(١)</sup>.

٢- القوانين: قامت العديد من الدول بإصدار قوانين لتنظيم إدارة الزكاة، ولكنها تختلف في ما بينها، فهناك قوانين اشتملت على بيان الأموال المزكاة وكيفية زكاتها وأوجه الصرف والجهة

(١) عزمان عبد الرحمن سليمان: جباية أموال الزكاة و صرفها في ماليزيا، رسالة دكتوراه بالجامعة الإسلامية العالمية، ٢٠١٠.



التي تدير الزكاة، أي قوانين متكاملة، مثل السودان وليبيا واليمن وباكستان، وهناك دول اكتفت في القانون الأساسي بإيجاب الزكاة مثل المملكة العربية السعودية في نظام جباية الزكاة، وأما جوانب النظام الزكوي فيقوم على مجموعة من المراسيم والقرارات، أما باقي الدول التي صدرت فيها قوانين للزكاة اشتمل القانون على تنظيم المؤسسة التي تدير الزكاة، ومن الجدير بالذكر أن ماليزيا والتي تتكون من ١٤ ولاية لا توجد قوانين ونظم خاصة للزكاة فيها، وإنما تخضع أمور الزكاة لقوانين إدارة الشؤون الإسلامية في كل ولاية ما عدا ولاية قدح وصباح<sup>(١)</sup>.

٣- الجباية: تتم الجباية إلزاميا في السعودية والسودان واليمن وليبيا وباكستان، وتوجد تطبيقات للجباية إلزاميا بشكل جزئي، مثل قانون الزكاة ومساهمة الشركات المساهمة بالكويت

(١) عزمان عبد الرحمن سليمان: جباية أموال الزكاة وصرفها في ماليزيا، رسالة دكتوراه بالجامعة الإسلامية العالمية، ٢٠١٠.





رقم ٤٦ لسنة ٢٠٠٦، أما باقي دول العالم فيترك أمر أداء الزكاة طوعية للأفراد يخرجونها بأنفسهم أو يعطونها لإحدى المؤسسات الزكوية في الدولة.

٤- **الصرف**: توجد حالتان للصرف، الصرف المؤسسي من خلال مؤسسة الزكاة وهو خاضع لإشراف الدولة وأحيانا بمشاركة شعبية، والصرف الفردي وهو متروك لكل فرد يضع زكاته حيث شاء.

٥- **نقص الوعي بأحكام وأهمية الزكاة والخلط بينها وبين الصدقات التطوعية، وصرفها في غير مصارفها الشرعية، وعدم تحديد الزكاة وفق هذه الأحكام.**

٦- **توجد في الدولة الواحدة عدد كبير من الجهات التي تتلقى الزكوات من المزكين ولا يوجد بينها تنسيق بل تنافس وعدم تعاون، بما يؤدي ذلك إلى العشوائية في صرف الزكاة لغير**



مستحقيها، حيث يتركز الصرف لمحترفي التسول ويحرم منها المتعففون، كما أن الجمعيات الخيرية تخلط بين الزكاة والتبرعات الأخرى في التحصيل والصرف.

٧- في الدول التي لا تتولى فيها الحكومة إدارة الزكاة وتترك للمؤسسات والأفراد تتركز الزكاة في المدن الكبرى ويحرم منها الفقراء في الريف والمناطق الفقيرة، كما لا تتم تغطية حاجات جميع الأصناف المستحقة.

### ثانيا: الزكاة بين المؤسسية والفردية:

إن وجود مؤسسة تتولى أمور الزكاة عنصر أصيل في التطبيق العملي يستند إلى أن الله عز وجل جعل من ضمن مصارف الزكاة مصرف العاملين عليها، بما يعني وجود جهة تتولى تحصيل الزكاة و صرفها للمستحقين، وهذه الجهة في الأصل هي الحكومة، استنادا لقوله تعالى: ﴿ خُذْ مِنْ أَمْوَالِهِمْ صَدَقَةً تُطَهِّرُهُمْ وَتُزَكِّيهِمْ



بِهَا وَصَلَّ عَلَيْهِمْ إِنَّ صَلَاتَكَ سَكَنٌ لَهُمْ وَاللَّهُ سَمِيعٌ عَلِيمٌ ﴿١٠٣﴾  
 [التوبة: ١٠٣]، فهذا خطاب عام لكل حاكم، وليس خاصا  
 بالنبي ﷺ<sup>(١)</sup>، وامثالا لهذا الأمر كان التطبيق للزكاة في العهد  
 النبوي والخلافة الراشدة وما تلاها، وكانت ولاية الزكاة أو  
 الصدقات ضمن هيكل النظام الإداري للدولة الإسلامية<sup>(٢)</sup>، أما  
 في العصر الحاضر فيتنوع تطبيق الزكاة في الدول الإسلامية بين  
 المؤسسية والفردية.

- فالمؤسسية تقوم على وجود مؤسسة للزكاة حسبها تم  
 ذكره في الفقرة السابقة، أما الفردية، فهي ترك الدولة أمور الزكاة  
 للأفراد يدفعونها بأنفسهم لمن يرونها مستحقا لها، أو يخرجونها  
 لإحدى الجمعيات أو المؤسسات الخيرية التي تضمها لمواردها  
 الأخرى وتستخدمها في أنشطتها الخيرية.

(١) تفسير القرطبي ٨ / ٢٤٤ - ٢٤٥، تفسير الرازي ٨ / ٧٧.

(٢) الأحكام السلطانية للمواردي، ص ١٧٩.



وفي المقارنة بين هذه النماذج تعتبر المؤسسة عموماً هي الأفضل من الفردية لما يلي:

١- في ظل الفردية تصبح الزكاة في المجتمع مبالغ صغيرة متناثرة من كل مزمكي، أما في المؤسسة فتتجمع مبالغ كبيرة من أفراد عديدين فتنتقل الزكاة من المحدودية إلى التنوع والاتساع.

٢- في ظل المؤسسة تتوافر الثقة لدى المزمكين في الجهة التي تحصل الزكاة منهم لمشروعيتها.

٣- في الفردية لا يمكن تغطية أو استيعاب مصارف الزكاة الثمانية لقلّة المبالغ، كما لا يمكن تغطية جميع الأقاليم في الدولة حيث يتركز أصحاب الثروات في المدن وخاصة الأحياء الراقية منها، بينما الفقراء والمساكين متركزون في القرى والأحياء الشعبية.

٣- في الفردية لو أخرجها المزمكي بنفسه، أو دفعها لإحدى الجمعيات الخيرية، فإنه يتم صرفها لفئة معينة تحترف التسول



وتتجمع أمام المساجد، أو تمر على الجمعيات، بينما يحرم من الزكاة المتعففون المستحقون لها شرعاً، كما يوجد احتمال كبير للخطأ في مصارف الزكاة بصر فيها لغير المستحق، وبالتالي فإن ترك الزكاة للأفراد يجعل التوزيع عشوائياً.

٥- إن دفع الزكاة للجمعيات والمؤسسات الخيرية رغم أنه خطوة نحو المؤسسة إلا أن الكثير منها له موارد أخرى، ويخلط مال الزكاة معها ويصرف الجميع في أنشطته، والكثير منها ليس من أوجه صرف الزكاة.

٦- إن قيام المؤسسات لتحصيل الزكاة و صرفها فيه حفظ لكرامة الفقراء والمساكين فلا يريق ماء وجهه بالسؤال، كما يبعد بالمزكي عن الرياء والمن الأذى الذي يبطل الصدقة.

٧- وجود المؤسسات الزكوية يحفز الأفراد على دفع الزكاة ويمكنهم من حسابها بدقة، لوجود متخصصين في المؤسسة للمساعدة في ذلك.



٨- في المؤسسة، وخاصة في حالة وجود مؤسسة مركزية في الدولة لها فروع في الأقاليم، تتجمع حصيلة كبيرة من الزكاة تمكن من القيام بمشروعات لخدمة أكبر عدد من المستحقين، وعلى مستوى الدولة كلها.

### ثالثاً: مقترحات للوضع التنظيمي لمؤسسة الزكاة:

في حالة الإدارة الحكومية الكاملة للزكاة سوف تكون مؤسسة الزكاة ضمن الهيكل التنظيمي للحكومة، وفي حالة قيام مؤسسات غير حكومية بإدارة الزكاة يقترح أن يكون الوضع التنظيمي لها على الوجه التالي:

أ- إنشاء مؤسسة للزكاة تحت مسمى صندوق الزكاة، أو أي تسمية أخرى، حسبها هو موجود في الدول المعاصرة، وتكون لها الاستقلالية مالياً وإدارياً.



ب - تخضع المؤسسة لإشراف حكومي وإدارة تنفيذية شعبية.

ج - إصدار تشريعات - قوانين ولوائح تنفيذية - للمؤسسة تنظم عملية تلقي الزكوات و صرفها للمستحقين، والمحاسبة عليها، وواجبات و حقوق العاملين فيها.

د - يتكون الهيكل التنظيمي لمؤسسة (صناديق) الزكاة من المستويات التالية:

١ - الصندوق المركزي للزكاة في عاصمة الدولة.

٢ - صناديق إقليمية في المدن والمراكز الإدارية، وكل صندوق إقليمي يتبعه عدد محدد من الصناديق المحلية.

٣ - الصناديق المحلية أو الفرعية، وتنشأ في مقار التجمعات، فعلى سبيل المثال فإن سكان عمارة واحدة في المدن الكبرى يكونون



مثل أو أكبر من سكان قرية، وأنه توجد تجمعات كبيرة من الناس بينهم صلات عميقة، مثل مكان العمل والنوادي والنقابات، لكل ذلك تنشأ صناديق الزكاة الفرعية لتغطي هذه التجمعات، مثل صناديق الزكاة في الشركات، والمؤسسات الاقتصادية، وفي المصالح الحكومية، وفي النوادي، وفي العمارة الواحدة، وصناديق الزكاة للعائلات أو القبائل، والمساجد وهكذا.

هـ - تقوم على إدارة الصندوق المركزي أمانة عامة من عدد من كبار المسؤولين في الدولة، ذوى الاختصاص من وزارات الشؤون الاجتماعية والمالية وجهاز الرقابة إلى جانب عدد من رجال الشريعة والاقتصاد والقانون والمحاسبة وبعض كبار المزكين يتم اختيارهم بواسطة مجلس الوزراء. أما الصناديق الأخرى فتكون إدارتها من خلال لجنة من بينها مسؤول حكومي وعدد من الأعضاء من منطقة مقر الصندوق.





### رابعاً: الجوانب المالية والإدارية.

أ- بالنسبة لتحصيل الزكاة: في البداية تتم عملية حصر للمزكين في كل منطقة وتسجيل بياناتهم على الحاسب الآلي؛ لتسهيل التوجه لهم، وتحفيزهم لدفع زكواتهم للمؤسسة، وإعداد بطاقة تعامل لكل مزكٍّ لتسجيل معاملاته مع المؤسسة سنوياً.

أما على مستوى المسؤولية عن التحصيل فتتم كما يلي:

١- تتولى اللجان المحلية جمع الزكاة من الأفراد في المنطقة، ومن المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

٢- تتولى اللجان الإقليمية جمع الزكاة من المشروعات في دائرة المحافظة التي يبلغ رأس مالها حداً معيناً (من عشرة ملايين إلى خمسين مليوناً على سبيل المثال).



٣- تتولى الإدارة المركزية التابعة للأمانة العامة جمع الزكاة من المشروعات في الدولة، التي يزيد رأسهاها عن الحد الأقصى للمشروعات المكلف بتحصيل زكاتها المنطقة الإقليمية.

### ب- صرف الزكاة:

١- يترك للمزكي نسبة معينة من زكاته مثل ٢٥٪ ليصرفها بنفسه حسب رغبته.

٢- يصرف بحد أدنى ٥٠٪ من الزكاة المحصلة محليا على الفقراء والمساكين بمعرفة اللجان المحلية والباقي ينقل للمنطقة الإقليمية.

٣- تصرف المنطقة الإقليمية للغارمين، وجزء للصرف الفردي لابن السبيل في حدود ١٥٪ وينتقل الباقي للأمانة العامة للدولة.

٤- تخصص الأمانة العامة مبلغاً لا يتجاوز ٥, ١٢٪ من حصيلة الزكاة على مستوى الدولة للعاملين عليها في جميع المناطق، وتمول الزيادة - إن وجدت - من الخزنة العامة للدولة، ثم تصرف المستحق لكل من المؤلفة قلوبهم، وفي الرقاب، وفي سبيل الله، إضافة إلى إنشاء مساكن في الأقاليم للفقراء والمساكين، وأماكن إيواء أبناء السبيل كما ذكرنا سابقاً.

٥- ينقل من الأمانة العامة إلى المناطق الإقليمية في حالة الاحتياج والتي تنقلها بدورها إلى المناطق المحلية المحتاجة ما لا يزيد عن ٢٠٪ من حصيلة الزكاة والتي تحصلها الإدارة المركزية التابعة للأمانة العامة.

ج- يتم التعاون والتنسيق مع المؤسسات الخيرية القائمة في صرف الزكاة للمستحقين وتنظيم العلاقة معها لتلافي عيوب تكرار الصرف، أو الصرف لغير المستحقين.



د - يجوز فقهاً أن يتولى تحصيل الزكاة و صرفها شخص واحد أو جهة واحدة ويجوز توزيع الاختصاصات، فيقوم شخص بجبايتها دون صرفها أو قسمتها<sup>(١)</sup>.

هـ - وضع تعريف دقيق لمواصفات كل صنف من الأصناف المستحقة للزكاة بواسطة لجنة تضم علماء الشريعة والاقتصاد والاجتماع، وخاصة سهم في الرقاب والمؤلفة قلوبهم وفي سبيل الله، لتسترشد به جهات الصرف.

و - حصر المستحقين للزكاة من كل صنف بواسطة اللجان المحلية من واقع استمارة بيان حالة، والزيارات الميدانية، وبكل وسائل الاستيثاق لاستحقاق الزكاة.

ز - وجود نظم معلومات إلكترونية على مستوى جميع اللجان لحصر المزيكين والمستحقين والربط بين اللجان ونشر

(١) الأحكام السلطانية للماوردي، ١ / ١٧٩، نشر دار الحديث بالقاهرة.



المعلومات في صورة تقارير عن حجم الزكاة المحصلة وأوجه صرفها على العامة.

ح- وجود نظام محاسبي سليم مبني على معايير محاسبية للزكاة يمكن من صحة وسلامة التسجيل الدقيق لجميع العمليات المالية واستخراج قوائم مالية ومراجعتها وعرضها على الجميع.

ط - وجود نظام رقابة داخلية سليم بما يضمن صحة وسلامة أداء الأعمال والتصرف في الأموال وحمايتها.

ي - وجود نظام حوكمة للمحافظة على حقوق لأصحاب المصالح في مؤسسة الزكاة، وتوفير الثقة بين المؤسسة والمزكين، وطمأنة المستحقين على وصول المستحق لهم بكفاءة وفاعلية<sup>(١)</sup>.

(١) للباحث: تطبيقات الحوكمة في المنظمات غير الحكومية، محاضرة للمسؤولي الحوكمة في بعض الدول الإسلامية، تنظيم المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب، القاهرة، ٢٠٠٨.



ى - وجود جمعية عمومية في كل مستوى من مستويات  
مؤسسات الزكاة يشارك في عضويتها جميع الأفراد والمؤسسات  
في كل منطقة وعرض أعمال اللجان عليها وإقرارها.



## المبحث الثاني

### مقترحات لرفع كفاءة وفاعلية تحصيل الزكاة

إن نقطة البداية لتطبيق الزكاة هو التحصيل أو الجباية، وكلما زادت الحصيلة أمكن تفعيل دورها المنشود.

وذلك يتحقق بجذب أكبر عدد من المزكين من خلال تنمية الدوافع لديهم لإخراج الزكاة وتسهيل إجراءات التحصيل وتوفير البيانات لهم بأن زكاتهم أنفقت في مصارفها الشرعية وحققت الهدف منها، ويمكن تحقيق ذلك من خلال العناصر التالية:

أولاً: الإعلام والتوعية، من أهم مشكلات التطبيق المعاصر للزكاة نقص الوعي بأهمية الزكاة دينياً ودورها الاجتماعي والاقتصادي، والزعم بأن الضرائب تغني عنها، هذا إلى جانب الجهل بالأحكام الشرعية للزكاة، والخلط بينها وبين الصدقات التطوعية، ولقد أوصى مجمع الفقه الإسلامي الدولي في القرار



رقم ١٦٥ (٣ / ١٨) بما يلي: «الاهتمام بالجانب الإعلامي للزكاة باستخدام كافة وسائل الإعلام المرئي والمسموع وغيرها لتوعية المجتمع بمكانتها وأهميتها ودورها البناء في إصلاح الجوانب الاقتصادية والاجتماعية والاستفادة من تقنية صناعة المعلومات وشبكات الاتصالات والقنوات الفضائية في تبصير المسلمين بقضايا الزكاة المعاصرة ودورها في تحقيق التنمية الاجتماعية والاقتصادية على مستوى الأمة الإسلامية»، ويمكن القيام بالإعلام والتوعية بالوسائل التالية:

١- أن تتولى مؤسسة الزكاة عقد سلاسل من المحاضرات العامة في المساجد والنوادي والتجمعات الأخرى بواسطة علماء لهم قبول لدى الجماهير لشرح ضرورة أن يزكي المسلم ماله وكيفية ذلك.

٢- إنتاج أفلام قصيرة للتوعية بالزكاة، وجهود المؤسسة في تلقيها وصرفها، وعرضها على المواقع الإلكترونية مثل موقع اليوتيوب.





- ٣ - عقد ندوات للتوعية بالزكاة وبيان أحكامها، ودعوة مسؤولي البرامج في القنوات التلفزيونية لتسجيلها وبنها، وكذا عقد المؤتمرات واللقاءات الصحفية لنشر وقائعها بالجرائد.
- ٤ - الاتفاق مع بعض الشركات الكبرى لرعاية إعداد إعلانات عن الزكاة ودور المؤسسة فيها وبنها بين البرامج التلفزيونية، وفي الجرائد والمجلات.
- ٥ - إنشاء مواقع إلكترونية يتم فيها نشر مواد التوعية والإعلام بما تقوم به المؤسسة في إدارة الزكاة.
- ٦ - الرسائل الإلكترونية القصيرة المتكررة على البريد الإلكتروني، وعلى الهواتف المحمولة؛ للتذكير بإخراج الزكاة واستعداد المؤسسة لتلقيها.
- ٧ - إصدار كتيبات جيب بعناوين مثل: كيف تزكي مالك؟ وأسئلة وأجوبة عن الزكاة، وتوزيعها في المساجد والأسواق والنوادي.



٨- وجود مندوبين في مقارّ صناديق مؤسسة الزكاة المركزية والإقليمية عاملين بأحكام الزكاة وكيفية حسابها لمقابلة الجماهير وتوعيتهم ومساعدتهم.

٩- تصميم وإعداد برنامج حاسوبي يمكن من خلاله حساب الزكاة المستحقة ووضعه على الموقع الإلكتروني للمؤسسة وإتاحة استخدامه لزوار الموقع.

ثانياً: تحفيز المزين لدفع زكواتهم للمؤسسة، في الدول التي لا يوجد فيها إلزام قانوني بدفع الزكاة، يكون تصرف الأشخاص تجاه الزكاة إما عدم التزكية من الأصل، أو توزيع زكاته بنفسه، أو دفعها لإحدى الجمعيات الخيرية، أو لأحد البنوك الإسلامية التي لديها صندوق زكاة، أو يوكل غيره لدفعها نيابة عنه، ولذا فإن إجراءات وأساليب التحفيز التي ستذكر في هذه الفقرة يقصد بها أولاً: التأثير على الفئة التي لا تزكي للبدء في دفع الزكاة، وثانياً: لجعل المزين يختارون المؤسسة لدفع الزكاة إليها،



وثالثاً: للاحتفاظ بالمزكين الذين يدفعون زكاتهم للمؤسسة،  
ومن الوسائل الهامة في تحفيز المزكين ما يلي:

١ - إعلام المزكين بأن دفع الزكاة للمؤسسة أفضل دينياً؛  
لأنه يتفق مع التوجيه القرآني والهدي النبوي بوجود جهة  
وسيلة بين المزكين ومستحقي الزكاة، وتحقيق الصحة في تقدير  
الزكاة و صرفها في مصارفها الشرعية، وبأن الدفع للمؤسسة من  
أكبر عدد من المزكين يوفر حصيلة مناسبة لتغطية جميع المناطق  
وتعميم الصرف على الأصناف المستحقة وحفظ كرامتهم، هذا  
فضلاً عن أن المؤسسة تعمل في إطار قانون إنشائها وخضوعها  
للمراقبة الحكومية والشعبية.

٢ - الشفافية والصدق بتوفير البيانات والمعلومات عن  
الزكوات المحصلة وأوجه صرفها دورياً كل شهر أو ربع سنة،  
وإتاحة الاطلاع عليها للعامّة من خلال النشر على الموقع  
الإلكتروني للمؤسسة، ونشر ملخصات لها في الصحف وتعليقها



في مقارصناديق المؤسسة، ومن شأن هذا الأسلوب أن يؤدي إلى توفير الثقة لدى المزكين، وجذب مزكين جددًا، وحرص القدامى منهم على الاستمرار في دفع زكواتهم للمؤسسة؛ لتأكيدهم بأن أموال الزكاة قد صرفت في مصارفها الشرعية، ووصلت إلى مستحقيها.

٣ - عقد لقاءات بين إدارة المؤسسة في كل منطقة وبين كبار المزين لإطلاعهم على سير العمل، ومشاركتهم في اتخاذ القرارات والتأكيد على أنهم شركاء في مسيرة الزكاة في مناطقهم.

٤ - تأهيل مجموعات من المندوبين لزيارة المزين، وترغيبهم في دفع زكواتهم للمؤسسة.

٥ - تنظيم زيارات مستمرة دورياً للمشروعات التي أقيمت بأموال الزكاة لخدمة مستحقيها.

ثالثاً: إجراءات التحصيل، من الأمور الهامة لزيادة كفاءة وفاعلية التحصيل اتخاذ إجراءات تنفيذية تقوم على أيسرية



الأداء وسهولة قبول واستلام الزكاة وتقليل التكاليف، وفي ما يلي مجموعة من المقترحات للمساعدة في تحقيق ذلك:

١- برنامج شركاء الخير، وذلك بالاتفاق مع بعض الجهات للمساعدة في تحصيل الزكاة وتوريدها للمؤسسة مثل بعض المصالح الحكومية والمؤسسات الخاصة لقيامها بخصم الزكاة<sup>(١)</sup> من مستحقات العاملين والموردين الذين يرغبون في أداء الزكاة للمؤسسة، ووضع صناديق مغلقة في مقار الأماكن التي يتردد عليها عدد كبير من الجماهير مثل النوادي والصيدليات والمستشفيات، والأسواق الكبرى أو المراكز التجارية، هذا إلى جانب فتح حسابات لتلقي الزكاة في بعض البنوك وفروعها.

وحيث إن الغرف التجارية والصناعية تمثل ملتقى التجار والمستثمرين وخاصة الكبار منهم والذين تمثل زكواتهم المصدر

(١) هذا يسمى في الفكر المالي أسلوب الخصم من المنبع، والذي طبق في تحصيل الزكاة في عدة آثار ذكرها أبو عبيد القاسم بن سلام في كتابه الأموال ص ٤١٦ وما بعدها.



الأكبر، لذا فإنه يمكن الاتفاق مع إدارة الغرفة للمساعدة في تحصيل الزكاة بداية من توفير البيانات عن الشركات والمشروعات وكبار التجار وعقد لقاءات معهم؛ لحثهم على دفع الزكاة للمؤسسة إلى جانب استضافة الغرف لمكتب المؤسسة لتحصيل الزكاة.

٢- التحصيل الإلكتروني من خلال بطاقات الائتمان والتليفون المحمول والشركات المتخصصة في الخدمات المالية الإلكترونية<sup>(١)</sup>.

٣- التحصيل المباشر، إما بتلقي المزكين في مقر المؤسسة وفروعها، أو الذهاب إليهم في أماكنهم، وهذا هو الأصل لتوصية الرسول ﷺ بذلك في الحديث: «لا جلب ولا جنب، ولا تؤخذ صدقاتهم إلا في دورهم»<sup>(٢)</sup>، ويكون ذلك بما يسمى

(١) يوجد في مصر عدة منها شركة e-finance التي تقوم بتحصيل الزكاة إلكترونياً لصالح بيت الزكاة والصدقات المصري.

(٢) مسند أحمد ٥٩٦/١١، [ط الرسالة].



باللغة المعاصرة في أداء الخدمات من الباب للباب، بتعيين مندوبين للتحويل، إما تطوعاً أو مقابل حافز يدفع لهم من سهم العاملين عليها.

٤ - يمكن لمؤسسة الزكاة التعاقد مع إحدى أو بعض الشركات المتخصصة للمساعدة في تحويل الزكاة، وخاصة الزكوات العينية التي تحتاج لخدمات النقل والتخزين.

٥ - التحويل للزكاة مرة واحدة وهو الأصل، أو على أقساط، فمن المعروف فقهاً أن للزكاة توقيتات ثلاثة هي:

- وقت الوجوب (الواقعة المنشئة للزكاة) وهو حولان الحول في بعض الأموال، والحصاد، أو وقت الحصول على الإيراد في البعض الآخر.

- وقت الأداء: أي وقت إخراج المكي زكاته ودفعها إما إلى المستحقين مباشرة، أو إلى عامل الزكاة لقسمتها عليهم.



- وقت القسمة أو الصرف: وهو وقت قسمة الوالي الزكاة على المستحقين وصرفها لهم بعد جمعها من المزيكين.

والأصل أن تتزامن الأوقات الثلاثة، وهو ما يعرف في الفقه بمسألة الفورية، أي فورية أداء الزكاة وقت جوبها وصرفها للمستحقين<sup>(١)</sup>. ولكن بناء على قول جمهور الفقهاء بجواز تعجيل أداء الزكاة قبل الوجوب<sup>(٢)</sup>، فإنه يمكن في حالة التعجيل تحصيل الزكاة على أقساط تيسيراً على المزيكين، حيث جاء: «يعنى لا يؤخر إخراجها حتى يدفعها إليهم مفرقة في كل شهر شيئاً، فأما إن عجلها فدفعها إليهم أو إلى غيرهم متفرقة أو مجموعة جاز؛ لأنه لم يؤخرها عن وقتها»<sup>(٣)</sup>.

(١) المبسوط للسرخسي ٢٣٣/٣، حاشية الصاوي على الشرح الصغير ٦٦٥/١ - فتح الوهاب لذكري الأنصاري ٢٠١/١ - الإقناع للحجاوي ٢١٥/١.

(٢) بدائع الصنائع للكاساني ٥٠/٢.

(٣) المغني لابن قدامة ٥١٠/٢.





كما يمكن تأخيرها للتمكن من الأداء فلقد جاء: «يجب أداء الزكاة فوراً إذا تمكن من الأداء بحضور مال وأخذ للزكاة من إمام أو ساع أو مستحق، وبجفاف تمر، وتنقية حب، وخلو مالك من مهم ديني أو دنيوي كصلاة وأكل، وبقدرة على غائب قار أو على استيفاء دين حال»<sup>(١)</sup>، وبهذا يمكن تيسيراً على المزكين تأخير التحصيل خاصة للزكاة التي تدفع نقداً في حالة نقص السيولة. وهذا ما أجازته مجمع الفقه الإسلامي الدولي: «الأصل أن تُصرف الزكاة فور استحقاقها أو تحصيلها، ويجوز تأخير الصرف تحقيقاً للمصلحة أو انتظاراً للقريب فقير أو لدفعها دورياً لمواجهة الحاجات المعيشية المتكررة للفقراء ذوي العجز».

٦ - التحصيل العيني أو النقدي حسب الإمكانية المتوفرة لدى المزكي، والأصل أن تحصل الزكاة من جنس المال المزكي ما عدا عروض التجارة فتزكى نقداً، ولكن أجاز الحنفية إخراج

(١) الإقناع في حل ألفاظ أبي شجاع للخطيب الشربيني ١/ ٢٣٢.



القيمة مطلقاً، وغيرهم أجاز ذلك للحاجة أو المصلحة أو القدرة أو الأنفع للمستحقين<sup>(١)</sup>.

٧- توفير خدمة توجيه الزكاة حسب رغبة المزكين، بأن يطلب بعضهم صرف زكاته أو جزءاً منها في منطقة معينة، أو لأفراد معينين، أو في غرض معين من أغراض صرف الزكاة، لأن المؤسسة وكيلة عن المزكين في دفع الزكاة، وعلى الوكيل الالتزام بما يراه الموكل طالما كان الصرف في الأصناف المستحقة.

٨- كما سيأتي في باب صرف الزكاة فإنه يمكن الصرف على مشروعات خدمية أو إنتاجية لصالح الفقراء، ولضمان تجميع رؤوس أموال كافية لهذه المشروعات فإنه يمكن للمؤسسة اختيار ودراسة الجدوى لهذه المشروعات وعرضها على المزكين لتوجيه زكواتهم أو جزء منها للإسهام في تمويلها.



(١) الموسوعة الفقهية الكويتية ٢٣/٢٩٩.



## المبحث الثالث

### مقترحات لتنظيم وضبط صرف الزكاة

أولاً: أساسيات صرف الزكاة:

أ- الأصناف المستحقة للزكاة، وهم المنصوص عليهم في قوله تعالى: ﴿ إِنَّمَا الصَّدَقَتُ لِلْفُقَرَاءِ وَالْمَسْكِينِ وَالْعَمِلِينَ عَلَيْهَا وَالْمُؤَلَّفَةِ فُلُوبِهِمْ وَفِي الرِّقَابِ وَالْغَرَمِينَ وَفِي سَبِيلِ اللَّهِ وَأَبْنِ السَّبِيلِ فَرِيضَةً مِّنَ اللَّهِ وَاللَّهُ عَلِيمٌ حَكِيمٌ ﴾ [التوبة: ٦٠].

ب - أن الغرض الإستراتيجي من الزكاة - بعد طاعة الله تعالى ورسوله وقيام أحد أركان الإسلام - هو الضمان الاجتماعي، والدعوة إلى الله، حيث يظهر من تحليل أصناف مستحقي الزكاة المذكورين في الآية أنهم على ثلاثة أقسام:

- قسم يعطى للحاجة، وهم الفقراء والمساكين والغارمين



وفي الرقاب وابن السبيل، بما يكفل العيش الكريم لجميع أبناء المجتمع الإسلامي، ويحقق التكافل والتماسك بينهم.

- قسم يعطى لإعلاء كلمة الله ونشر الدعوة الإسلامية والمحافضة عليها، وهم المؤلفة قلوبهم وفي سبيل الله.

- قسم يعطى كأجر على ما بذله من عمل، وهم العاملون عليها.

ج- أن مصارف الصدقات قسماً: أشخاص ومصالح، فالصرف للأشخاص على سبيل التمليك؛ لأن ذكرهم في الآية مسبوق بلام الملكية، وهم: الفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم، ومصالح تصرف فيها، وعبر عنها بفي الظرفية، وهم نوعان: النوع الأول تدفع عنهم ولا تسلم إليهم، وهم في الرقاب والغارمين، والنوع الثاني تدفع لهم أو عنهم لصرفها في حاجة قائمة، وهم في سبيل الله وابن السبيل.



د- «أن المقصود من الزكاة هو سد خلّة المحتاج ودفع حاجته»<sup>(١)</sup>، فالسداد ما يسد به الفقر ويُدفع ويكفي الحاجة<sup>(٢)</sup>، أو قيل السداد هو ما يغني من الشيء<sup>(٣)</sup>.

هـ- أنه يراعى في الاختيار بين طرق وأساليب التحصيل والصرف اختيار ما يحقق مصلحة المستحقين، حيث يتكرر في كتب الفقه لجميع المذاهب مصطلحات «الأَنْفَع، أو الأَحْظ، أو الأَصْلَح للمستحقين»<sup>(٤)</sup>.

هـ- أن الحاجات المطلوب تليتها من الزكاة، إما حاجات متجددة وهي حاجات الفقراء والمساكين، وإما حاجات مؤقتة أو طارئة وهي لباقي الأصناف.

(١) المبسوط للسرخسي ٢٦٣/٣، بداية المجتهد لابن رشد ٢٠٣/١، المجموع للنووي ٤٣٠/٥.

(٢) عون المعبود ٢٦/٥.

(٣) شرح النووي على مسلم ٤٩٦/٣.

(٤) مغني المحتاج للخطيب الشربيني ٦٩/٢، شرح منتهى الإرادات للبهوتي ٤٥٠/١.



و- أن قدر ما يعطى لأصحاب الحاجات المتجددة هو ما يوصلهم إلى حد الغنى وتمام الكفاية، إما قدراً وهو النصاب لدى الحنفية<sup>(١)</sup> أو زمناً لمدة عام، وهو رأي المالكية<sup>(٢)</sup>، أو ما يكفيه طوال عمره وهو قول الشافعية والحنابلة<sup>(٣)</sup>.

ز- أن سبب الاحتياج هو الفقر والذي ينقسم تبعاً لمسبباته إلى نوعين هما:

- فقر التكوين أو فقر العجز، والذي ينتج عن القصور في القدرات الشخصية للأفراد البدنية أو العقلية أو النفسية بالشكل الذي لا يتمكن معه الشخص كسب ما يقيم حياته.

- فقر التمكين أو فقر القدرة، وهو يكون بسبب عدم وجود ما يمكن الإنسان من استثمار قدراته المتاحة.

(١) حاشية ابن عابدين ٣٥٣/٢.

(٢) الشرح الكبير للدردير ٤٩٤/١.

(٣) فتح الوهاب لزكريا الأنصاري ٣٥/٢، الفروع لابن مفلح ٣٠٠/٤.



ثانياً: تنظيم عملية الصرف، ويراعى فيها ما يلي:

١ - التحقق والاستيثاق من الاستحقاق من خلال إجراء بحث اجتماعي بواسطة متخصص ووجود شهادة من ثلاثة من المعارف تفيد استحقاقه في الزكاة وذلك استناداً للحديث النبوي الشريف والذي جاء فيه لمن يحل له الزكاة ومنهم «ورجل أصابته فاقة حتى يقوم ثلاثة من ذوي الحجا من قومه لقد أصابت فلانا فاقة فحلت له المسألة..»<sup>(١)</sup>.

٢ - تلقي المعلومات عن المتعفين من معارفهم المشهود لهم بالصدق.

٣ - الزيارات الميدانية لمحل إقامة طالبي الزكاة للتحقق من الاستحقاق، ثم الزيارات المتتالية الدورية كل فترة للتحقق من استمرار الحاجة للزكاة.

(١) صحيح مسلم ٥/٢٥٣.



٤ - حصر المستحقين وإعداد سجلات بياناتهم وحالة كل منهم وتسجيل ذلك إلكترونياً.

٥ - الربط بين صناديق المؤسسة وبين المؤسسات الأخرى في الدولة والتي تتلقى الزكوات.

ثالثاً: أساليب وطرق مقترحة لصرف الزكاة:

باستقراء حالات وصور صرف الزكاة للمستحقين يوجد أن العطاء من الزكاة إما أن يوجه لإشباع الحاجات مباشرة، أو يوجه لتوليد دخل للمستحق يمكنه إشباع حاجياته منه، وفي ضوء ذلك سيقدم البحث مقترحات لأساليب وطرق صرف الزكاة لكل حالة منها على الوجه التالي:

الحالة الأولى: طرق وأساليب الصرف لإشباع الحاجات مباشرة:

١ - الصرف النقدي: وذلك في حال تحصيل الزكاة نقداً ودفعها للمستحقين من الفقراء والمساكين على أقساط بموجب





استخراج بطاقة ائتمان لكل مستحق للصرف بموجبها من أجهزة الصرف الآلي من البنوك التي يتم الاتفاق معها.

٢- الصرف العيني: ويتم ذلك بعدة صور، منها صرف الزكوات المحصلة عينا وهو الأصل، أو شراء ما يحتاجه المستحقين إما من حصيلة الزكوات النقدية، أو من ثمن بيع مال الزكاة العيني، وفي ذلك جاء: «وجبت عليه زكاة فاشترى بها ثيابا أو طعاما وتصدق به، فقال ابن القاسم: لا يجزئه، وقال أشهب: يجزئه، قلت: أجزأها على أن لو أخرج ذلك من عنده؛ لأن يد وكيله كيده، واختار اللخمي - فيما إذا كان ذلك خيرا للفقراء - جوازه، بل هو محسن»<sup>(١)</sup>.

وجاء أيضا «وله - أي للساعي - بيع مال الزكاة: لحاجة أو مصلحة، وصرفه في الأخط للفقراء أو حاجتهم، حتى في

(١) مواهب الجليل للحطاب ٢/٣٥٦.



أجرة مسكن»<sup>(١)</sup>، وجاء في فتاوى الهيئة الشرعية العالمية للزكاة: «ويجوز لبیت الزكاة قبول الزكاة العينية ممن أخرجها عينا، وإذا قبلها فله تملكها كما هي للمستحقين وله أن يبيعها ويجعل ثمنها في مصارف الزكاة» (الفتوى ٦ / ٨٣).

وفي قول ثالث جاء: «كرجل رأي أهل بيت من صالحی المسلمین أهل فقر ومسكنة وهو ذو مال كثير، ولا منزل لهؤلاء يؤويهم ويستترهم من كلب الشتاء وحر الصيف، أو كانوا عراة لا كسوة لهم، فكساهم ما يستر عورتهم في صلاتهم، وقيهم من الحر والبرد.... - ويعقب على ذلك بقوله - فجعلها من زكاة ماله، أما يكون هذا مؤديا للفرض؟ بلى، ثم يكون إن شاء محسنا، وإني لخائف على من صد مثله عن فعله.. فتضيع الحقوق ويعطب أهلها»<sup>(٢)</sup>.

(١) الإنصاف للمرداوي ٣/١٩٣، وأيضا: مواهب الجليل للحطاب ٣٥٦/٢.

(٢) الأموال لأبي عبيد القاسم بن سلام، ص ٥٠٣-٥٠٤.



فإذا كان هذا أفضل في حق المزكي فإنه يكون أكثر أفضلية في حق الإمام أو مؤسسة الزكاة، خاصة في حال تحصيل زكاة الزروع والثمار أو الأنعام في منطقة لا يحتاج أهلها من مستحقي الزكاة إلى هذه الأموال، فيتم بيعها و صرف الثمن في شراء ما يحتاجون إليه في معاشهم، ويمكن لمؤسسة الزكاة استئجار مساكن لمن لا مسكن لهم، أو لأبناء السبيل من الطلاب المغتربين الفقراء، كما يمكن شراء أدوية للمرضى<sup>(١)</sup>.

٣- الصرف بموجب بطاقة الزكاة التموينية، وصورتها أن يتم الاتفاق بين مؤسسة الزكاة بواسطة صندوق الزكاة في الحي وبين محلات بيع الأغراض المعيشية مثل الجزارة والبقالة والمخابز والخضار والفاكهة وكذا الأدوية من الصيدليات، وبموجب هذا الاتفاق تعطي المؤسسة بطاقات لأسر مستحقي الزكاة من الفقراء يتم الصرف بها من هذه المحلات الكميات

(١) يطبق بيت الزكاة المصري ذلك بتوقيع عقد مع شركة فاركو لصناعة الأدوية لصرف دواء فيروس «س» مجاناً للفقراء.



المقررة لكل أسرة أسبوعياً أو شهرياً، حسب الحاجة، على أن يحتسب ما تقدمه هذه المحلات من زكاتها بما ييسر على المزين، ويراعى تلبية الاحتياجات المعيشية للمستحقين، وهذا المقترح ينطوي على ثلاث مسائل فقهية هي:

- أن فيه تعجيلاً للزكاة من جانب أصحاب هذه المحلات ودفعها على أقساط، وقد سبق في المبحث الثاني بيان جواز ذلك فقهاً.

- أن هذه المحلات تخضع لزكاة عروض التجارة، والأصل في زكاتها أن يخرجها نقداً، وحول جواز إخراجها عرضاً - بضاعة - فإن الحنفية يجيزون ذلك مطلقاً، والشافعية في قول: يتخير المالك بين الإخراج من العرض أو من القيمة، بل لهم قول آخر أن زكاة العروض تخرج منها لا من ثمنها، فلو أخرج من الثمن لم يجزئ<sup>(١)</sup>.

(١) الموسوعة الفقهية الكويتية ٢٣ / ٢٧٧.



- أن من شروط الزكاة بلوغ المال المزمى النصاب، وهذا إن كان متحققا في بعض الأنشطة المذكورة، إلا أنه ربما يكون غير متحقق وقت إخراج الزكاة في المراحل الأولى، فضلا عن أنه بهذا الشكل قد يزكى مالا لم يكسبه بعد، وهذه المسألة يجيزها الحنفية والشافعية حيث جاء: «والشافعية أجازوا ذلك في مال التجارة، لأن النصاب فيها عندهم مشروط في آخر الحول فقط، لا في أوله ولا في أثنائه.

وقال الحنفية، وهو المعتمد عند الشافعية: إن قدم زكاته وزكاة ما قد ينتج منه، أو يربحه منه، أجزاءه لأنه تابع لما هو مالكة الآن»<sup>(١)</sup>، ومن الجدير بالذكر أن هذه الطريقة مطبقة في الجمعية الشرعية بمصر في إطار مشروع كفالة اليتيم<sup>(٢)</sup>.

(١) الموسوعة الفقهية ٢٣ / ٢٩٥.

(٢) التجربة المصرية في تحصيل الزكاة وتوزيعها - للباحث - دورة الإدارة المالية والاقتصادية للزكاة - الجزائر - يناير ٢٠٠٩ م.



٤ - تحصيل الزكاة عن المنافع ذاتها أو عن غيرها من الأموال، في صورة منافع أو خدمات وتقديمها للمستحقين ليتفعلوا بها، وصورتها أن يتم الاتفاق مع بعض أصحاب المهن الحرة كالأطباء ومراكز الأشعة والتحاليل والمراكز الطبية وحتى الحرفيين مثل الحلاقين، وتعلن لمن يحتاج إلى خدمات هذه الفئات من مستحقي الزكاة التقدم لفرع المؤسسة المحلي لتمنحه خطابا يوجه لمقدم الخدمة وفق الأسعار المحددة منهم سلفا وتعتبر قيمتها من الزكاة المستحقة عليهم، وفي صورة أخرى أن تكون للمزكي عقارات معدة للاستغلال بالتأجير، فيخرج زكاتها بالاتفاق مع المؤسسة على تقديم زكاته في صورة إتاحة السكنى لمن تحدده المؤسسة.

والجوانب الفقهية لهذا المقترح تتمثل في الآتي:

- مدى خضوع المهن الحرة للزكاة، وهذا جائز لأنه مال مستفاد يزكى لدى بعض الفقهاء حين استفادته، وهو ما تأخذ



به بعض قوانين الزكاة المعاصرة، مثل نظام الزكاة السعودي، وقانون الزكاة السوداني، وكذا اليمني.

- تعجيل الزكاة وتقديمها على دفعات، وقد سبق بيان جواز ذلك في المبحث السابق.

- أخذ المنافع زكاة عن المنافع وعن غيرها، وهي مسألة يجيزها بعض الفقهاء المعاصرين، وصدر بالجواز قرار الندوة الثامنة عشرة لقضايا الزكاة<sup>(١)</sup>.

الحالة الثانية: طرق وأساليب صرف الزكاة لتوليد دخل للمستحقين:

ويمكن أن يطلق عليها الزكاة المنتجة حيث تقوم الفكرة على إنشاء مشروعات إنتاجية بالطرق والأساليب التالية:

(١) د. محمد عبد الغفار الشريف، د. عبد الستار أبو غدة، بحوث دفع المنافع في الزكاة، مقدمة للندوة الثامنة عشرة لقضايا الزكاة ٢٠٠٩.



أ- المشروعات الصغيرة: كما سبق القول فإن فقر القدرة أو التمكين ينطوي على عدم قدرة الفقير أو تمكينه من استغلال طاقته وجهده فيظل عاطلاً، وسبب ذلك بالدرجة الأولى نقص التمويل، والحل تمكين فقراء القدرة من إنشاء مشروع خاص عن طريق توفير الأموال بصفة رأس مال نقداً أو عينا في صورة آلات وعدد أو أرض زراعية، أو مشروعات لتربية الحيوانات والدواجن.

وصرف الزكاة بهذه الصورة له سنده الفقهي فلدى الشافعية والحنابلة أن الفقير والمسكين يعطيان كفاية عمر غالب، أي ما يخرج من الفقر إلى الغنى حيث جاء: «ويعطي فقيراً ومسكيناً كفاية عمر غالب، وليس المراد أنهما يعطيان نقداً يكفيهما تلك المدة لتعذره، بل ثمن ما يكفيهما دخله»<sup>(١)</sup>، وكيفية تحقيق ذلك جاء في أقوال أخرى منها: «ومن كان فقيراً أو مسكيناً وقد تعود التجارة أعطي كفايته من رأس المال يكفيه ربحه غالباً، ومن له

(١) نهاية المحتاج لشمس الدين الرملي ٦/ ١٦٢.





حرفة لا يجد آلتها أعطي له ما يشتر به آلتها»<sup>(١)</sup>، ولدى الحنابلة نفس الرأي حيث جاء: «ويأخذ من الزكاة تمام كفايته سنة. وعنه: يأخذ تمام كفايته دائماً بمتجر أو آلة صنعة ونحو ذلك»<sup>(٢)</sup>، وهذا ما أخذ به مجمع الفقه الإسلامي الدولي حيث جاء: «ويصرف للفقير - إذا كان عادته الاحتراف - ما يشتري به أدوات حرفته، وإن كان فقيراً يحسن التجارة أعطي ما يتجر به، وإن كان فقيراً يحسن الزراعة أعطي مزرعة تكفيه غلتها على الدوام. واستثناساً بذلك يمكن توظيف أموال الزكاة في مشروعات صغيرة كوحدات النسيج، والخياطة المنزلية، والورش المهنية الصغيرة، وتكون مملوكة للفقراء والمساكين»<sup>(٣)</sup>.

ويقترح لتنفيذ هذه المشروعات، إعداد دليل بالمشروعات التي تناسب مع المنطقة، ودراسة الجدوى لها، ونشر هذا الدليل

(١) أسنى المطالب للأنصاري ١/ ٤٠٠.

(٢) الفروع لابن مفلح ٤/ ٣٠٠.

(٣) الدورة ١٨ قرار رقم ١٦٥ (٣/ ١٨).



على أصحاب المهن من مستحقي الزكاة ليختاروا المشروع الذي يتفق مع تأهيلهم وخبرتهم، أو يستقبل الصندوق الاقتراحات بالمشاريع التي يرغبون في إنشائها، فيقوم بدراستها والموافقة عليها وتمويلها، وفي هذا الإطار يمكن للمؤسسة إنشاء منطقة لهذه المشروعات على أرض ممنوحة الدولة تسمى: «مدينة الزكاة للمشروعات الصغيرة»، وإعداد المباني والمرافق وتوزيعها على الحرفيين.

ومن أجل تمكين أصحاب المشروعات من الحصول على المستلزمات وخدمات الإنتاج بسهولة، فإنه يمكن تنظيم العمل كمثال وفق تجربة عملية للجمعية الشرعية بمصر ملخصها: «تعليم بعض السيدات المعيلات بعض الحرف البسيطة التي تساعدنا في تحسين دخلها، ولقد أقامت الجمعية ٢٨ وحدة للتشغيل تتكون كل وحدة من مركز رئيسي يحتوي على مقص كهربائي وماكينات السرفلة والعراوي والزراير، ويتبع كل



مركز ١٠٠ ماكينة حياكة صناعية موزعة على أمهات الأطفال الأيتام في منازلهم، ويقمن بحياكة الجلابب الحريمي والرجالي ويبلغ الإنتاج لكل سيدة ١٠٠ جلابب شهرياً، ونظراً لوجود فجوة بين وقت شراء الآلة والإنتاج منها وبيعها فإنه يتم صرف جزء من الزكاة لهم لمواجهة المتطلبات المعيشية والجزء الآخر تشتري به وسيلة الإنتاج حتى لا يبيعها لينفق من ثمنها على معيشته»<sup>(١)</sup>.

ومن أهم مشكلات المشروعات الصغيرة عدم القدرة على النفاذ للأسواق لبيع الإنتاج، لذلك يمكن لمؤسسة الزكاة علاج ذلك بإنشاء متاجر ومعارض تملك لبعض مستحقي الزكاة من المؤهلين للتجارة، أو الاتفاق مع بعض المتاجر لعرض وبيع هذه المنتجات بأسلوب الإبضاع المعروف فقها.

(١) فخر الدين التجاني، «دور الزكاة في تمويل المشروعات الصغيرة»، رسالة ماجستير بجامعة النيلين، ١٩٩٩.



وفي كل الأحوال يتطلب الأمر وجود جهاز لمتابعة المشروعات وتقديم العون لها لكي تستمر في النجاح.

ب- المشروعات الاستثمارية المدرة للدخل، وهذا في حالة مستحقي الزكاة من فقراء العجز أو التكوين الذين ليس لديهم القدرة على كسب معيشتهم، ويمكن أن يتم الاستثمار بعدة صور منها ما يلي:

١- الاستثمار العقاري، بأن يشتري صندوق الزكاة بأنصبة مجموعة من فقراء العجز عقارا يستغله بالتأجير للغير ليدرّ دخلا يوزع عليهم، وهذا ما قال به قدامى الفقهاء حيث جاء: «ويعطى فقير ومسكين»، إذا لم يحسن الكسب بحرفة ولا تجارة «كفاية عمر غالب فيشترين به»، أي بما أعطياه، «عقارا يستغلانه» بأن يشتري كل منهما به عقارا يستغله ويستغني به عن الزكاة، وظاهر أن للإمام أن يشتري له ذلك»<sup>(١)</sup>.

(١) فتح الوهاب لزكريا الأنصاري ٣٥ / ٢.



٢- الاستثمار في مشروعات إنتاجية أو اقتصادية، ويمكن أن يتم قسمة أنصبة مجموعة من المستحقين للزكاة في المنطقة إلى جزئين، جزء يدفع لهم لمواجهة تكاليف المعيشة، والجزء الآخر يستثمر في مشروع يدر دخلاً يوزع عليهم، وفي ذلك جاء قرار مجمع الفقه الإسلامي رقم ١٥ (٣/٣) ما نصه: «يجوز من حيث المبدأ توظيف أموال الزكاة في مشاريع استثمارية تنتهي بتمليك أصحاب الاستحقاق للزكاة، أو تكون تابعة للجهة الشرعية المسؤولة عن جمع الزكاة وتوزيعها، على أن يكون بعد تلبية الحاجة الماسة الفورية للمستحقين، وتوافر الضمانات الكافية للبعد عن الخسائر». ثم تأكد بالقرار رقم ١٦٥ (٣/١٨).

وفي قرارات الندوة الثالثة لقضايا الزكاة جاء: «يجوز إقامة مشروعات إنتاجية من مال الزكاة وتمليك أسهمها لمستحقي الزكاة بحيث يكون المشروع مملوكاً لهم يديرونه بأنفسهم أو من ينوب عنهم، ويقتسمون أرباحه»، وهو ما أكدت عليه الندوة الفقهية المنعقدة بالبحرين عام ٢٠٠٧م.



٣ - الاستثمار المالي قصير الأجل بالإيداع في حساب استثماري بأحد البنوك الإسلامية بما يزيد مال الزكاة، ويكون ذلك في حالة التحصيل المعجل للزكاة، أو إذا كان الصرف يتأخر لأسباب تنظيمية أو إجرائية، مثل دفعها على أقساط للمستحقين، وهنا تزيد أموال الزكاة بمقدار الربح الذي يتحقق، وتأخير قسمة الزكاة على مستحقيها بعد قبض الإمام لها جائز شرعا فلقد جاء: «للإمام تأخير الزكاة إلى الحول الثاني إذا أداه اجتهاده؛ لأن الإمام وكيل المستحقين، وهو متحري المصلحة»<sup>(١)</sup>. وهذا الجواز مستند إلى أدلة منها ما أورده ابن خزيمة في صحيحه في «باب الرخصة في تأخير الإمام قسم الصدقة بعد أخذه إياها، وإباحة بعثه مواسي الصدقة إلى الرعي إلى أن يرى الإمام قسمتها»، وأورد جملة من الأحاديث النبوية الشريفة للدلالة على ذلك<sup>(٢)</sup>.

(١) مواهب الجليل للحطاب ٢ / ٣٦٣ .

(٢) صحيح ابن خزيمة ٨ / ٢٩١ وأحاديث بأرقام تبدأ من ٢٠٠٦ .



ومما لا شك فيه أن استثمار أموال الزكاة في هذه الصور الثلاث يؤدي إلى تقليل نطاق فقر العجز باكتفاء الفقراء بالعائد من استثمار أموالهم وخروجهم من نطاق مستحقي الزكاة، كما يجعل الزكاة منتجة بدلاً من صرفها على أغراض استهلاكية.

**جـ - المشروعات الخدمية والمرافق:** من المفترض أن حاجات مستحقي الزكاة تتعدد بإشباع الحاجات الضرورية مثل الطعام والشراب والسكن واللباس ويلحق بها ضرورات أخرى مثل العلاج من الأمراض، ويمكن تقديم ما يحقق لهم ذلك نقداً أو عيناً بصورة فردية لكل واحد منهم، ولكن الأفضل وبما يناسب تطور الحياة المعاصرة تقديم ذلك لهم بصورة جماعية من خلال مؤسسة الزكاة بإنشاء مشروعات خدمية ومرافق لتوفير هذه الاحتياجات، كما سيكون لهذه المشروعات فوائد زكوية إضافية مثل تشغيل بعض مستحقي الزكاة فيها، وعلى أن يراعى قصر الاستفادة منها على مستحقي الزكاة، ومن أجل



تنمية الموارد يمكن السماح لغير مستحقي الزكاة بالاستفادة من هذه المشروعات مقابل أثمان يدفعونها تضاف لرأس مال المشروع بما يمكن توسيع وتحسين الخدمات، وفي هذا الإطار يمكن، وعلى سبيل المثال يمكن إنشاء عيادات طبية للعلاج، ومراكز للتحاليل الطبية والأشعة، ومساكن لسكنى من لا مأوى لهم، بل يمكن افتتاح مطاعم تقدم الطعام مجاناً للجائعين بموجب قسائم أو تذاكر توزع على فقراء العجز الذين لا يستطيعون القيام بشؤونهم ليذهبوا بها لهذه المطاعم والحصول على الوجبات، بل يمكن أن يستفيد منها أبناء السبيل لكونهم من مستحقي الزكاة، ويراعى في اختيار المشروعات أن تكون موجهة لتلبية الحاجيات الضرورية، وأن يمكن تخصيصها لمستحقي الزكاة، فمثلاً لا يجوز إنشاء طريق يسير فيه الجميع.

ويمكن الاستناد فقها لإنشاء هذه المشروعات الخدمية من مال الزكاة بما فعله الخليفة عمر بن الخطاب رضي الله تعالى عنه





من بناء دار سماها دار الرقيق، جعل فيها المون لإعانة المنقطع عن بلده، أو وضعه للسبيل بين مكة والمدينة<sup>(١)</sup>، وأيضا بما ذكره أبو عبيد مما ورد في كتاب ابن شهاب إلى عمر بن عبد العزيز عن السنة في مواقع الصدقة: «وسهم ابن السبيل يقسم ذلك لكل طريق على قدر من يسلكها ويمر بها من الناس لكل رجل من ابن السبيل ليس له مأوى ولا أهل يأوي إليهم فيطعم حتى يجد منزلاً يقضي حاجته، ويجعل في منازل معلومة على أيدي أمناء لا يمر بهم ابن السبيل له حاجة إلا آووه وأطعموه وعلفوا دابته حتى ينفذ ما بأيديهم إن شاء الله»<sup>(٢)</sup>.

ولقد أجازت قرارات الندوة الثالثة لقضايا الزكاة إنشاء هذه المشروعات من مال الزكاة فجاء: «يجوز إقامة مشروعات خدمية من مال الزكاة كالمدارس والمستشفيات والملاجئ والمكتبات بالشروط التالية:

(١) طبقات ابن سعد ٣ / ٢٨٠.

(٢) الأموال لأبي عبيد القاسم بن سلام، ص ٥١٤-٥١٥.



- يفيد من خدمات هذه المشروعات مستحقو الزكاة دون غيرهم إلا بأجر مقابل لتلك لخدمات يعود نفعه على المستحقين، يبقى الأصل على ملك مستحقي الزكاة ويديره ولي الأمر أو الهيئة التي تنوب عنه إذا بيع المشروع أو صفي كان ناتج التصفية مال زكاة.

ولقد تم تطبيق ذلك في الوقت المعاصر في جهات زكوية عديدة منها على سبيل المثال: قيام الجمعية الشرعية بمصر من إنشاء مركز المصطفى للأشعة، وهو مجهز على أعلى مستوى ويتم الإنفاق عليه من أموال الزكاة، ويقدم الخدمة بدون أي مقابل ومنها: الأشعة المقطعية، والرنين المغناطيسي، والموجات الصوتية على الحوض والبطن وعلى القلب والأوعية الدموية، والكشف المبكر على سرطان الثدي، ورسم المخ والأعصاب والعضلات.



## خاتمة بأهم النتائج

أولاً: بالنسبة لإدارة الزكاة في العالم الإسلامي، تبين أن الغالبية من الدول تترك الزكاة إما لمؤسسات أهلية أو للأفراد، وتخرج الزكاة طواعية دون إلزام قانوني، وهذا ما يؤدي إلى عدم قيام الزكاة بأداء دورها المنشود، وهو ما ظهر في المقارنة بين المؤسسية والفردية في تطبيق الزكاة، وقدم البحث مقترحات للشكل المؤسسي لإدارة الزكاة بإنشاء صندوق مركزي، وصناديق فرعية إقليمية ومحلية في أماكن التجمعات البشرية، قرية أو حي أو عمارة كبيرة أو في الأسواق المركزية والمصالح الحكومية والنوادي وهكذا..، وأن تكون إدارتها شعبية بإشراف حكومي مع اتباع الأساليب الإدارية والمحاسبية لضبط الصرف والتحصيل.



ثانياً: بالنسبة لتحصيل وجباية الزكاة، قدم البحث عدة مقترحات للتوعية ونشر الوعي بالزكاة، باستخدام جميع وسائل الاتصال والتواصل الممكنة والحديثة لحث المواطنين على دفع الزكاة، ومن هذه الوسائل: المحاضرات والندوات والبرامج الإذاعية والتلفزيونية ورسائل الهاتف المحمول والاتصالات التلفونية وإنشاء موقع إلكتروني للمؤسسة ينشر فيه برامج للتوعية، واستخدام الإعلانات المكتوبة والكتيبات، مع الإشارة إلى أهمية وأسس تحفيز المسلمين لدفع زكواتهم للمؤسسة لصرفها في مصارفها الشرعية، ثم قدم البحث مقترحات لإجراءات تحصيل الزكاة تقوم على مبدأ أيسرية الأداء وسهولة التحصيل، ومنها التحصيل من خلال برنامج شركاء الخير، والتحصيل مرة واحدة أو على أقساط،



والتحصيل العيني والنقدي والتحصيل الإلكتروني أو بواسطة القطاع الخاص.

ثالثاً: بالنسبة لصرف الزكاة، في البداية تم ذكر أساسيات صرف الزكاة التي يعتمد عليها في تحديد طرق وأساليب الصرف، وتحديد أسس التعرف على المستحقين وحصصهم في كل منطقة، ثم قدم البحث بعض المقترحات لطرق الصرف سواء لفقراء العجز أو غيرهم، مثل بطاقة الزكاة التموينية ليحصل بها المستحق على احتياجاته المعيشية الدورية من التجار الذين يتعاقد معهم، واحتساب المنصرف من الزكاة، وكذا أسلوب تقديم المنافع زكاة عن أصحاب المهن الحرة.

وتم تقديم مقترحات أيضاً لتمويل المشروعات الصغيرة من الزكاة، وإنشاء مشروعات خدمية، مثل المؤسسات الصحية



لعلاج مستحقي الزكاة، وأخيراً المشروعات الاستشارية للفائض  
من الزكاة أو لحساب بعض المستحقين.

والحمد لله رب العالمين.



## قائمة المصنّاور

١- الأحكام السلطانية للهاوردي، نشر دار الحديث بالقاهرة.

٢- أسنى المطالب، لذكريا الأنصاري، دار الكتاب الإسلامي، بدون طبعة وبدون تاريخ.

٣ - الإقناع في حل ألفاظ أبي شجاع، للخطيب الشربيني، دار الفكر، بيروت.

٤ - الإقناع في فقه الإمام أحمد بن حنبل، لموسى الحجاوي، دار المعرفة، بيروت.

٥ - الأموال لأبي عبيد القاسم بن سلام، دار الفكر، بيروت.

٦ - الإنصاف، للمرداوي، دار إحياء التراث العربي، ط ٢، بدون تاريخ.

٧ - بدائع الصنائع، للكاساني، دار الكتب العلمية، بيروت، ط ٢، ١٤٠٦هـ / ١٩٨٦م.



٨- بداية المجتهد، لابن رشد، دار الحديث، القاهرة،  
١٤٢٥هـ.

٩- التجربة المصرية في تحصيل الزكاة وتوزيعها، د. محمد  
عبد الحليم عمر، دورة الإدارة المالية والاقتصادية للزكاة،  
الجزائر، يناير ٢٠٠٩م.

١٠- تطبيقات الحوكمة في المنظمات غير الحكومية، د.  
محمد عبد الحليم عمر، محاضرة لمسؤولي الحوكمة في بعض  
الدول الإسلامية، تنظيم المعهد الإسلامي للبحوث والتدريب،  
القاهرة، ٢٠٠٨.

١١ - تفسير الرازي، دار إحياء التراث العربي، بيروت، ط  
٣، ١٤٢٠هـ.

١٢ - تفسير القرطبي، دار الكتب المصرية، القاهرة، ط ٢،  
١٣٨٤هـ / ١٩٦٤م.

١٣- تفعيل دور الزكاة في مكافحة الفقر بالاستفادة من  
الاجتهادات الفقهية، د. محمد عبد الحليم عمر، بحث مقدم





إلى مؤتمر الدورة الثامنة عشرة لمجمع الفقه الإسلامي الدولي،  
ماليزيا، ١٤٢٨هـ / ٢٠٠٧م.

١٤ - التنظيم الفني للزكاة، د. محمد عبد الحليم عمر،  
محاضرة دورة تدريبية عن إدارة الزكاة تنظيم المعهد الإسلامي  
للبحوث والتدريب، ومركز صالح للاقتصاد الإسلامي،  
بجامعة الأزهر، ٢٠٠١م.

١٥ - جباية أموال الزكاة وصرفها في ماليزيا، عزمان عبد  
الرحمن سليمان، رسالة دكتوراه بالجامعة الإسلامية العالمية،  
٢٠١٠م.

١٦ - حاشية ابن عابدين، دار الفكر، بيروت، ط ٢،  
١٤١٢هـ / ١٩٩٣م.

١٧ - حاشية الدسوقي على الشرح الكبير للدردير، دار  
الفكر، بدون طبعة وبدون تاريخ.

١٨ - حاشية الصاوي على الشرح الصغير، للدردير، دار  
المعارف، بدون طبعة ولا تاريخ.



- ١٩- دفع المنافع في الزكاة، د. عبد الستار أبو غدة، بحث  
مقدم للندوة الثامنة عشرة لقضايا الزكاة ٢٠٠٩م.
- ٢٠- دفع المنافع في الزكاة، د. محمد عبد الغفار الشريف،  
بحث مقدم للندوة الثامنة عشرة لقضايا الزكاة، ٢٠٠٩.
- ٢١- دور الزكاة في تمويل المشروعات الصغيرة، فخر الدين  
التجاني، رسالة ماجستير بجامعة النيلين، ١٩٩٩.
- ٢٢- شرح منتهى الإرادات، للبهوتي، عالم الكتب، ط ١،  
١٤١٤هـ - ١٩٩٣.
- ٢٣- شرح النووي على مسلم، دار إحياء التراث العربي،  
بيروت، ط ٢، ١٣٩٢هـ.
- ٢٤- صحيح ابن خزيمة، المكتب الإسلامي، بيروت.
- ٢٥- صحيح مسلم، دار إحياء التراث العربي، بيروت.
- ٢٦- طبقات ابن سعد، دار صادر بيروت، ط ١، ١٩٦٨م.
- ٢٧- عون المعبود، دار الكتب العلمية، بيروت، ط ٢،  
١٤١٥هـ.



٢٨ - فتح الوهاب، لذكريا الأنصاري، دار الفكر للطباعة والنشر، ط ١٤١٤هـ / ١٩٩٤م.

٢٩ - الفروع، لابن مفلح، مؤسسة الرسالة، ط ١، ١٤٢٤هـ / ٢٠٠٣م.

٣٠ - المبسوط، للسرخسي، دار المعرفة، بيروت، ١٤١٤هـ / ١٩٩٣م.

٣١ - مجمع الفقه الإسلامي الدولي التابع لمنظمة التعاون الإسلامي، الدورة ١٨، قرار رقم ١٦٥ (١٨/٣).

٣٢ - المجموع، للنووي، دار الفكر، بدون طبعة ولا تاريخ.

٣٣ - محاولة من أجل تفسير الخلاف في فقه الزكاة، د. محمد عبد الحليم عمر، بحث مقدم لندوة التطبيق المعاصر للزكاة بمركز صالح كامل للاقتصاد الإسلامي بجامعة الأزهر، ١٩٩٨م.

٣٤ - مسند الإمام أحمد بن حنبل، مؤسسة الرسالة، ط ١، ١٤٢١هـ / ٢٠٠١م.



٣٥- مغني المحتاج للخطيب الشربيني، دار الكتب العلمية، ط ١، ١٤١٥هـ / ١٩٩٤م.

٣٦- المغني، لابن قدامة، مكتبة القاهرة، بدون طبعة ولا تاريخ.

٣٧- مواهب الجليل، للحطاب، دار الفكر، ط ٣، ١٤١٢هـ / ١٩٩٢م.

٣٨- الموسوعة الفقهية الكويتية، وزارة الأوقاف والشؤون الإسلامية، الكويت.

٣٩- نهاية المحتاج، لشمس الدين الرملي، دار الفكر، بيروت، ١٤٠٤هـ / ١٩٨٤م.



## قائمة المحتويات

٥	- افتتاحية .....
٧	- المقدمة .....
١٣	- المبحث الأول: مقترحات حول الجانب المؤسسي للزكاة .....
١٣	أولاً: الملامح العامة للواقع التطبيقي للزكاة .....
١٨	ثانياً: الزكاة بين المؤسسية والفردية .....
٢٢	ثالثاً: مقترحات للوضع التنظيمي لمؤسسة الزكاة .....
٢٥	رابعاً: الجوانب المالية والإدارية .....
٣١	- المبحث الثاني: مقترحات لرفع كفاءة تحصيل الزكاة .....
٣١	أولاً: الإعلام والتوعية .....
٣٤	ثانياً: تحفيز المزين لدفع زكواتهم للمؤسسة .....
٣٦	ثالثاً: إجراءات التحصيل .....
٤٣	- المبحث الثالث: مقترحات لتنظيم وضبط صرف الزكاة .....
٤٣	أولاً: أساسيات صرف الزكاة .....
٤٧	ثانياً: تنظيم عملية الصرف .....



- ٤٨ ..... ثالثاً: أساليب وطرق مقترحة لصرف الزكاة
- ٤٨ الحالة الأولى: طرق وأساليب الصرف لإشباع الحاجات مباشرة
- الحالة الثانية: طرق وأساليب صرف الزكاة لتوليد دخل
- ٥٥ ..... للمستحقين
- ٦٧ ..... - خاتمة بأهم النتائج
- ٧١ ..... - قائمة المصادر
- ٧٧ ..... - قائمة المحتويات

